

سازمان نقشه‌برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری 	شماره جلسه ۷۴ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن شهدای سازمان نقشه‌برداری کشور	تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۲:۰۰

موضوع جلسه: جلسه ۷۴ کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری

حاضرین:

آقایان: علی جاویدانه (رئیس سازمان نقشه‌برداری کشور و رئیس کمیسیون معین)، پیمان بکتاش (دبیر کمیسیون معین)، رضا قاسمی (نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت)، محمد پهلوانی (نماینده وزارت راه و شهرسازی)، یحیی جمور (عضو حقیقی کمیسیون معین و هیات علمی دانشگاه)، همایون سفری‌وصال (نماینده وزارت کشور)، سیدرضا زکی‌زاده (نماینده سازمان ثبت اسناد و املاک کشور)، سهند سراج (نماینده وزارت نفت)

خانم‌ها: پریسا حقیقت‌مهر (نماینده وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات)، مهرنوش بختیاری (نماینده مرکز آمار ایران)، مهنام فلاح (نماینده وزارت نیرو)، پروین غریبنواز (نماینده نهادهای مدنی و غیردولتی) و فریبا نوروزی (رئیس دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری)

غایبین:

آقایان: محمود ذوالفقاری (عضو حقیقی کمیسیون معین و هیات علمی دانشگاه) و حمید عنایتی (نماینده سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح)

میهمانان:

خانم‌ها: لیلا کریمی (نماینده سازمان نقشه‌برداری)، مهسا امینی (نماینده سازمان امور اراضی) و رقیه فتحی الماس (نماینده سازمان نقشه‌برداری)

آقایان: حسین فرنام (نماینده کمیسیون اصل نودم قانون اساسی مجلس شورای اسلامی)، محمودرضا دلاور (نماینده کمیسیون اصل نودم قانون اساسی مجلس شورای اسلامی)، علی ماجانی (نماینده سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور)، حسن تسلیمی (نماینده نهادهای مدنی و غیردولتی)، نیما قاسملو (نماینده سازمان نقشه‌برداری)، احمد ابوطالبی (نماینده سازمان نقشه‌برداری)، علی مدد (نماینده سازمان نقشه‌برداری)

دستور جلسه:

- ۱- تصویب آیین‌نامه اجرایی توسعه، بهره‌برداری و مشارکت در زیرساخت داده مکانی (SDI)
- ۲- معرفی سامانه مدیریت و نظارت بر توسعه استان‌های کشور (منتاک)
- ۳- بحث و بررسی درخواست اصلاح دستورالعمل برگزاری مناقصات سازمان ثبت اسناد و املاک کشور

شرح جلسه

هفتاد و چهارمین جلسه کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری کشور با حضور نمایندگان عضو کمیسیون برگزار گردید. آقای جاویدانه، ضمن تبریک به مناسبت میلاد حضرت زهرا (س)، به رویداد مهم برگزاری جلسه شورای عالی نقشه‌برداری نیز اشاره نمود که اتفاق برجسته‌ای در راستای مجموعه جلسات منسجم و اخیر کمیسیون معین به هدف رفع موانع در سطح ملی و حصول به مصوبات موثر در پیشبرد اهداف نقشه‌برداری بوده است. وی بیان نمود تنوع مصوبات شورای عالی و ابلاغ رسمی آن به دستگاه‌های اجرایی و دیگر مراجع ذیربط از نقاط قوت در تشدید این هم‌افزایی ملی به شمار می‌آید و شورای عالی نقشه‌برداری را اکنون در گام جدید پیگیری اجرای موثر این مصوبات قرار می‌دهد. سایر موارد لازم در حوزه نقشه و اطلاعات مکانی نیز که حسب نیاز از طرف اعضای کمیسیون به دبیرخانه منعکس می‌گردد به تدریج در برنامه بررسی کمیسیون و شورا گذاشته خواهد شد.

سازمان نقشه‌برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری 	شماره جلسه ۷۴ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن شهدای سازمان نقشه‌برداری کشور	تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۲:۰۰

در خصوص دستور جلسه اول، آقای دکتر مدد ضمن اشاره به بند مصوبه شورای عالی نقشه‌برداری و آیین‌نامه اجرایی توسعه، بهره‌برداری و مشارکت زیرساخت داده مکانی با قرائت عناوین اصلی و ذکر مفاهیم قابل توجه در هریک، منجمله روند تهیه پیش‌نویس در سطح استعلام استانی، شمول، اهداف، تعاریف، تکالیف و وظایف مقید در آیین‌نامه و سطوح دسترسی و مصادیق امنیتی و سایر نکات، پرداخته و با تمرکز بر متن تنظیم‌شده در پیش‌نویس، اعضای حاضر را دعوت به ذکر ملاحظات و نقطه نظرات نمود. اعضای حاضر در این ارتباط به ذکر مطالب و نقطه نظرات و پیشنهادهایی پرداختند و پس از استماع نقطه نظرات اعضای حاضر در جلسه آقای مدد به تکمیل شرح توضیحات در کنار هر یک از نظرات مطرح‌شده پرداختند.

آقای جاویدانه در پایان توضیحات دکتر مدد، ضمن تشکر از مشارکت کیفی اعضای کمیسیون معین، به این نکات اشاره نمود: محدوده‌ی شمول ابلاغیه باید حسب مصوبه باشد. برخی از نکات ذکرشده جزء وظایف شورای عالی نقشه‌برداری است و مستنداتی نیز توسط اداره کل سامانه‌های ملی و زیرساخت‌های اطلاعات مکانی تهیه شده است که شفافیت‌های لازم در حوزه‌های مربوطه را در برابر سوالات مطروحه ارائه می‌نماید. دستورالعمل‌های فنی لازم نیز در این خصوص تهیه شده‌اند که در دسترس نیز می‌باشد و در خصوص ملاحظات امنیتی هم اقدامات لازم انجام شده است. در این جلسه نقطه نظرات اعضا در آیین‌نامه در سطح ملی بررسی شد؛ در سطح استانی هم نقطه نظرات جمع‌آوری و بررسی خواهد شد و کارگروه ذیل کمیسیون در این حوزه، طی نشست آتی خود به بررسی و جمع‌بندی نظرات مطرح شده طی بحث‌های کارشناسی خواهد پرداخت و در جلسه بعدی کمیسیون معین، جمع‌بندی نهایی شده‌ی کلیه نظرات دستگاهی و استانی و پیش‌نویس نهایی آئین‌نامه، از سوی کارگروه، جهت تصویب در کمیسیون و سپس آماده‌سازی و ارائه به شورای عالی نقشه‌برداری، ارائه گردد. آقای جاویدانه نظر اعضا را به این نکته جلب نمود که هدف اعضا در بررسی‌ها این باشد که ابهامات، مشخص گردد و برای رفع آن راهکار ارائه شود. همچنین در کنار این آیین‌نامه، قبلاً دستورالعمل‌های فنی دقیقی تهیه شده؛ که براساس آن دستورالعمل‌ها و مفاد آموزشی است که کار مشارکت و آموزش استان‌ها شکل گرفته و در حال توسعه در ژئوپورتال ملی است.

در ادامه و با توجه به ورود به دستور کار دوم جلسه؛ آقای سفری‌وصال، توضیحاتی در خصوص سامانه‌ی مستقر در وزارت کشور تحت عنوان «سامانه مدیریت و نظارت بر توسعه استان‌های کشور (منتاک)»، که ایده‌ی تهیه آن در سال ۱۳۸۵ بدنبال درک نیاز برای حل وظایف نظارتی آن وزارتخانه رقم خورده بود، ارائه کرد. وی تشریح نمود که این سامانه ملی، طی یازده سال از زمان راهاندازی در وزارت کشور، در راستای رصد سطوح داخلی وزارتخانه تا سطح تقسیمات سیاسی درون کشوری، در کنار رصد و نظارت عالیه بر طرح‌های عمرانی، فعال بوده و بطور مستند دستگاه‌های اجرایی را رصد نموده است. نماینده وزارت کشور طی این معرفی، به نکات بسیاری از جمله: دایره شمول و توسعه و عملکرد این سامانه پرداخت که می‌توان از میان آنها به نقش بخش غیرخصوصی در انجام اهداف بالادستی در پروژه دستگاه‌ها، پروژه‌های تملک‌دار و سرمایه‌ای، پروژه‌های غیرموافقتنامه‌ای، صرف هزینه از طرف بخش‌های خصوصی در پروژه‌های احداثی و در دست داشتن اطلاعات مکانی پروژه‌های مربوطه، پروژه اربعین (زائرین عراق)، پروژه مناطق حاشیه‌نشین و اطلاعات اعتباری پروژه‌های قابل ثبت در سامانه اشاره نمود. نکته اصلی در این توضیحات وجود اطلاعات و داده‌های مکانی و سایر اطلاعات پروژه‌ها در این سامانه بود.

وی همچنین تصریح کرد؛ این سامانه مجهز به یک داشبورد مدیریتی است که قابلیت دریافت اطلاعات را از بالاترین سطح حقیقی و حقوقی در کشور، به پایین‌ترین سطح داراست. پس از توضیحات کامل در خصوص مازول‌های ورود اطلاعات در این سامانه و مازول‌های خروجی آن و ماهیت‌های کاربردهای عملی و پتانسیل این سامانه از طرف نماینده وزارت کشور، سوالات و نظراتی از طرف اعضای حاضر در جلسه مطرح شد. پیشنهاد گردید که با انجام یک آسیب‌شناسی، این سامانه به عنوان یک سامانه مرجع از طرف کمیسیون اعلام گردد و دسترسی آن برای کل دستگاه‌ها و وزارتخانه‌ها در سطح کشور جهت بارگذاری اطلاعات فراهم گردد. همچنین صحت‌سنجی آن در سطح قبل از اجرا و هنگام اجرای پروژه‌ها نیز انجام شود و تمام اطلاعات وارد شده به سامانه برای سازمان برنامه و بودجه کشور نیز ارسال شود تا تخصیص اعتبار شده و در سطح کشور عملیاتی شود.

آقای جاویدانه، با اشاره به مصوبات شصت و نهمین جلسه کمیسیون معین در خصوص پنجره واحد دولت و قراری که بین دستگاه‌های اجرایی برای برگزاری گروه‌کاری تخصصی و بررسی چنین پنجره‌ی واحدی وجود داشته است؛ به این نکته اشاره نمود که در ارتباط با این سامانه و پنجره واحد چند سوال اساسی

سازمان نقشه‌برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری 	شماره جلسه ۷۴ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری صور جلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن شهدای سازمان نقشه‌برداری کشور	تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۲:۰۰

مطرح است: آیا این سامانه مکان محور است؟ اگر این سامانه مکان محور است ارتباط آن با SDI چیست؟ آیا بحث توزیع یافتگی اطلاعات مکان محور در چارچوب SDI گنجانده شده است؟ ارتباط این سامانه با سامانه پنجره واحد زمین چیست؟ و ارتباط این سامانه با دستورالعمل رفتارسنجی ژئودتیک چیست؟ در نهایت؛ تصمیم بر آن شد که گروه کاری با مسئولیت متولی این سامانه (وزارت کشور) و با مشارکت سازمان نقشه‌برداری کشور، سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و وزارت راه و شهرسازی، ذیل کمیسیون معین تشکیل شود تا به این چند سوال پاسخ داده شود.

به عنوان آخرین دستور کار در این نشست، توضیحات مربوط به دستور جلسه سوم توسط نماینده نهادهای مدنی و بخش خصوصی به سمع و نظر اعضای کمیسیون رسید. پیشنهاد جامعه صنفی مهندسين نقشه‌بردار ایران و نهادهای مدنی این بود که پروژه‌های مطرح در سطح ملی ابتدا در شورای عالی نقشه‌برداری مطرح شود و بعد از تایید و تصویب شدن، وارد مرحله بعدی برای اجرا و برگزاری مناقصه شود؛ تا به این ترتیب در قالب دستورالعمل‌ها اجرا شود. با توجه به اینکه بدلیل عدم رعایت اصول کار از طرف برخی کارفرماها و انتخاب مشاور در چند سال اخیر مشکلات زیادی در نحوه اجرای مناقصه‌ها بوجود آمده است و قوانین رعایت نمی‌شوند، جامعه صنفی مهندسين نقشه‌بردار ایران در ارتباط با قراردادهای منعقد شده با سازمان ثبت اسناد و املاک طی مکاتبه با سازمان نقشه‌برداری کشور و سازمان ثبت اسناد و املاک طرح مشکل نموده بود.

اختلاف در پلاک‌های ثبتی که بعضاً در سطح استان‌ها به ۵۰۰ هزار هکتار نیز می‌رسد؛ به پایان رسیدن مهلت زمان اجرای پروژه‌ها قبل از تمام شدن روال‌های اداری و امضا شدن قراردادهای آن؛ ایرادگیری کارفرما از نقشه تهیه شده به رغم نحوه کار خودخواسته شان؛ نرسیدن به سطح دقت‌های توافق شده در کیفیت کار (عدم توازن مثلث: کار - کیفیت - هزینه)؛ مورد قبول نبودن مقیاس کارهای انجام شده از نظر سازمان ثبت اسناد و املاک کشور؛ اعتراض به نبود اطلاعات سازمان ثبت اسناد و املاک در قطعه مورد نظر؛ و بالاخره، اصطکاک و تنش که بین دستگاه‌ها و عوامل به عنوان ناظر، کارفرما و مشاور وجود دارد یا بوجود خواهد آمد؛ از جمله موارد و مشکلاتی بود که توسط نمایندگان نهادهای مدنی در کمیسیون مطرح گردید.

در پایان، نماینده سازمان ثبت اسناد و املاک کشور به ذکر نکاتی در مقام پاسخگویی برآمد. وی مشکل مدت کوتاه قراردادهای ناشی از تاخیر اختصاص بودجه، عدم حصول و رد دقت مورد درخواست را ناشی از عدم متابعت و رجوع به دستورالعمل‌های موجود برای اجرای کار در مقیاس مورد نظر بیان کرد و افزود: پایین بودن قیمت و تحت الشعاع قرار گرفتن کیفیت، حداقل شامل سازمان ثبت اسناد و املاک نبوده بلکه قیمت‌ها متعادل بوده و نوسان قیمت‌های مورد رخداده در جامعه در حین اجرای قرارداد در ایجاد این مثلث نامتعادل کار و کیفیت و هزینه نقش موثری داشت. وی تشریح کرد: مشکلات موجود در حوزه اختلاف پلاک‌های ثبتی مورد تایید است و چندین سال است که سازمان ثبت اسناد و املاک با وزارت کشور جلساتی را در این خصوص داشته‌اند که تقسیمات کشوری با تقسیمات پلاک‌های ثبتی وفق دهی شود ولی تاکنون به نتیجه نرسیده است.

در پایان جلسه؛ آقای جاویدانه جمع‌بندی نهایی جلسه را به شرح زیر مطرح نمود:

با توجه به مواردی که در این جلسه طرح شد، لازم است از طرف دبیرخانه، مکاتبه‌ای با سازمان برنامه بودجه کشور گردد و طی آن به عنوان نتیجه آسیب‌شناسی به عمل آمده، ضرورت توجه به تخصیص بودجه به موقع و زود هنگام برای اجرای پروژه‌ها را به عنوان یک اقدام مهم برای حصول به نتیجه مطلوب، متذکر گردد؛ این مشکل باید از سمت سازمان برنامه و بودجه کشور برطرف گردد که ما به عنوان دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری، پیگیر آن خواهیم بود. دبیرخانه نتیجه را برای گزارش در صحن کمیسیون معین به دبیر شورا تحویل نماید.

نمایندگان دستگاه‌های اجرایی حاضر در کمیسیون کنترل و پیگیری نمایند که آیا برای فعالیتهای نقشه‌برداری در مجموعه شرح خدمات دستگاهی خود تعرفه دارند یا خیر؟ چنانچه تعرفه‌ای وجود ندارد، ضمن تعیین آن، کمیسیون را در جریان قرار دهند تا ضمن مکاتبه با مراجع لازم از طریق شورای عالی نقشه‌برداری، نتیجه این آسیب‌شناسی و تعرفه‌های لازم در مجموعه دستورالعمل و لیست تعرفه‌های مورد اعلام در سال آتی اعلام گردد.

سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، شرح خدمات قراردادهای مدنظر خود را در قالبی یک‌دست و مشروح برای تمامی واحدهای استانی و مرتبط ابلاغ نماید تا براساس یک شرح خدمات واحد نسبت به عقد قرارداد اقدام نمایند. برای تهیه این شرح خدمات واحد لازم است که هرچه سریع‌تر یک گروه کاری تخصصی از

سازمان نقشه برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه برداری 	شماره جلسه ۷۴ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه برداری صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن شهدای سازمان نقشه برداری کشور	تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۲:۰۰

دستگاه‌های مرتبط تشکیل شود تا مواردی که به عنوان مشکل مطرح است و در این جلسه نیز نمونه‌هایی از آن ذکر گردید، بررسی و راهگشایی شود. این کار بهتر است یک مهلت زمانی دوهفته‌ای داشته باشد تا پیش از آنکه در دفتر نظام فنی اجرایی تصویب شود و در قالب شرح خدمات نقشه برداری و توسط رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور ابلاغ گردد، ملاک عمل قرار داده شود و تعیین تکلیف شود.

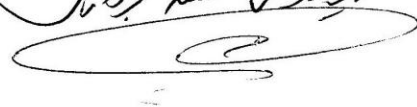
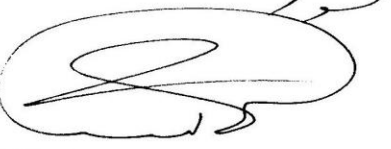
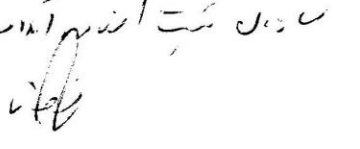
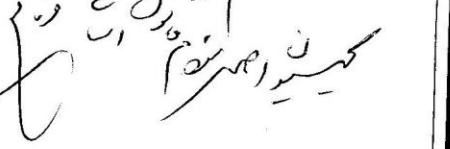
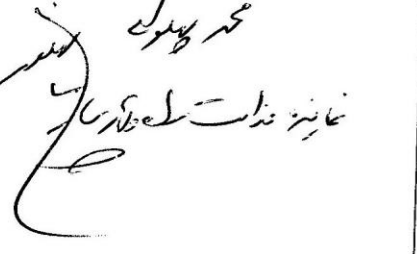
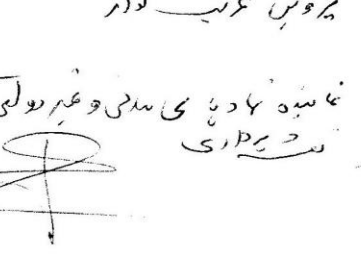
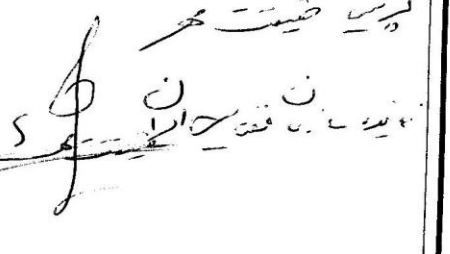
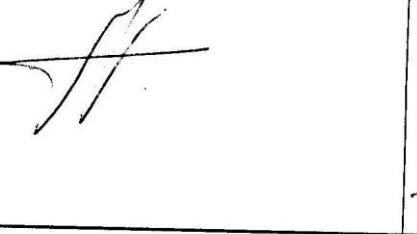
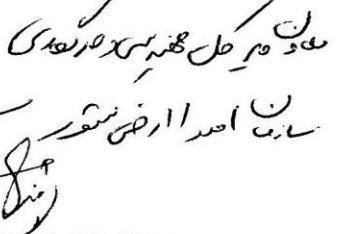
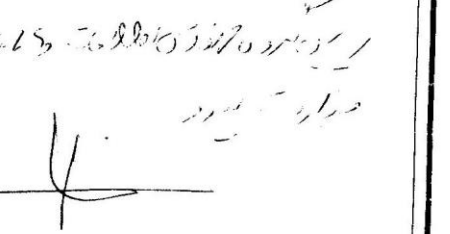
مصوبات

- ۱- مقرر شد اعضای کمیسیون معین، نظرات مکتوب خود را در خصوص پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی توسعه، بهره‌برداری و مشارکت در زیرساخت داده مکانی (SDI) به دبیرخانه شورای عالی نقشه برداری ارسال نمایند و دبیرخانه نیز با تشکیل گروه کاری ذیربط، نسخه جدیدی از پیش‌نویس آیین‌نامه را بر اساس جمع‌بندی نظرات واصله، در جلسه بعدی کمیسیون ارائه نماید.
- ۲- مقرر شد در خصوص بررسی میزان مکان محور بودن سامانه «منتاک» و ارتباط آن با پنجره واحد مدیریت زمین و زیرساخت داده مکانی و ظرفیت‌های اجرایی کردن دستورالعمل رفتارسنجی ژئودتیک در پایش سازه‌های حساس، گروه کاری تخصصی توسط نماینده وزارت کشور به عنوان متولی این سامانه ذیل کمیسیون معین تشکیل گردد و نتایج بررسی برای تصمیم‌گیری نهایی و جلوگیری از موازی کاری در کمیسیون معین گزارش گردد.
- ۳- مقرر شد ضمن انعکاس مشکلات ناشی از تخصیص دیرهنگام اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌های عضو شورای عالی نقشه برداری، مکاتبه‌ای از سوی دبیرخانه شورای عالی نقشه برداری با سازمان برنامه و بودجه کشور صورت پذیرد و ضرورت توجه به تخصیص اعتبارات به موقع و زود هنگام برای اجرای پروژه‌ها یا در نظر گرفتن زمان بیشتری برای ارائه مفاصا حساب، بیان گردد و نتیجه اقدامات نیز در کمیسیون معین گزارش گردد.
- ۴- مقرر شد دستگاه‌های عضو کمیسیون معین، خدمات نقشه برداری مورد نیاز خود را که در دستورالعمل تعرفه‌های خدمات نقشه برداری نظام فنی- اجرایی کشور موجود نبوده، تعریف و به دبیرخانه شورای عالی نقشه برداری ارائه دهند تا برای درج در تعرفه سال آینده پیگیری شود.
- ۵- مقرر شد گروه کاری تدوین شرح خدمات قراردادهای تهیه نقشه‌های مورد نیاز کاداستر با حضور سازمان نقشه برداری کشور (به عنوان ناظر پروژه‌ها)، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور (به عنوان کارفرما)، جامعه صنفی مهندسان نقشه بردار (به نمایندگی از شرکت‌های مشاور) و سازمان امور اراضی کشور (به عنوان

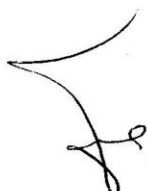
سازمان نقشه برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه برداری 	شماره جلسه ۷۴ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه برداری صور جلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن شهدای سازمان نقشه برداری کشور	تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۲:۰۰

مشارکت کننده اصلی پروژه های کاداستر اراضی، تشکیل گردد و شرح خدمات، مورد توافق کارفرما، ناظر و مشاور، توسط سازمان ثبت اسناد و املاک به ادارات کل استانی، جهت یکپارچه عمل کردن در قراردادهای، ابلاغ شود.

محل امضا

محمد علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 	محمد علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 	محمد علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 
علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 	علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 	علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 
محمد علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 	محمد علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 	محمد علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 
محمد علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 	محمد علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 	محمد علی نایب رئیس هیأت مدیره سازمان نقشه برداری 

سازمان نقشه برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه برداری 	شماره جلسه ۷۴ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه برداری صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن شهدای سازمان نقشه برداری کشور	تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۲:۰۰

یحیی محمد 	محمود حسن رکن نماینده مرکز آثار تاریخی 	رضا هاشمی نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت 
علی محمد زلفی 	احمد ابوطالبی 	نعمت الله 
	نعمتی 	سید مرتضی 
		علی جاوید ران 